

MESTSKÝ ÚRAD V ŽILINE

Materiál na rokovanie pre
Mestské zastupiteľstvo v Žiline

Číslo materiálu: ____/2012

K bodu programu

NÁVRH

TRANSFORMÁCIE PRÍSPEVKOVEJ ORGANIZÁCIE MESTSKÁ KRYTÁ PLAVÁREŇ NA SPOLOČNOSŤ S RUČENÍM OBMEDZENÝM SO 100% MAJETKOVOU ÚČASŤOU MESTA

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa

Materiál prerokovaný:

KF, KKŠCRaMR,
Mestská rada

Predkladá:

Ing. Igor Choma
primátor mesta

Zodpovedný za vypracovanie:

JUDr. Jakub Ulaher
vedúci odboru právneho a majetkového

Mgr. Ingrid Dolníková
vedúca odboru kultúry, športu, CR a MR

Žilina, september 2012

NÁVRH NA UZNESENIE

Uznesenie č. __/2012

Mestské zastupiteľstvo v Žiline

schvaľuje

- I. 1. zámer transformácie príspevkovej organizácie Mestská krytá plaváreň na spoločnosť s ručením obmedzeným so 100% majetkovou účasťou mesta
- II. 1. zrušenie príspevkovej organizácie Mestská krytá plaváreň k 31.12.2012 bez právneho nástupníctva,
 2. poverenie primátora mesta Ing. Igora Chomu na všetky právne úkony spojené so zrušením príspevkovej organizácie Mestská krytá plaváreň
- III. založenie spoločnosti, ktorej jediným zakladateľom bude Mesto Žilina, nasledovne:
 - a) názov spoločnosti: Mestská krytá plaváreň, s.r.o.
 - b) sídlo spoločnosti: Vysokoškolákov 8, Žilina,
 - c) predmet podnikania:
 - prevádzkovanie športových zariadení
 - prevádzkovanie zariadení slúžiacich na regeneráciu a rekondíciu
 - poskytovanie služieb rýchleho občerstvenia v spojení s predajom na priamu konzumáciu
 - prenájom nehnuteľností spojený s poskytovaním iných než základných služieb spojených s prenájomom
 - prenájom hnutel'ných vecí
 - reklamné a marketingové služby
 - sprostredkovateľská činnosť v oblasti služieb,
 - rozmnožovacie a kopírovacie služby,
 - čistiace a upratovacie služby.
 - d) hodnota základného imania spoločnosti bude 5.000,- EUR, toto bude tvorené peňažným vkladom Mesta Žilina,
 - e) doba, na akú sa spoločnosť zriaďuje: neurčitá,
 - f) vklad peňažných prostriedkov vo výške 5.000,- EUR (ako peňažný vklad Mesta Žilina) do základného imania spoločnosti,
 - g) určenie štatutárneho orgánu – konateľ'a spoločnosti a správcu vkladu:
za konateľ'a spoločnosti: Mgr. Marián Brezáni, bytom A. Bernoláka 2179/62, 010 01 Žilina
za správcu vkladu: Mesto Žilina,
 - h) poverenie primátora mesta Ing. Igora Chomu na podpísanie zakladateľskej listiny a všetky právne úkony spojené so založením spoločnosti,

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Úvod

Zriaďovacou listinou zo dňa 31.05.1991 v znení Doplnku k zriaďovacej listine zo dňa 5.10.1994 bola zriadená príspevková organizácia Mestská krytá plaváreň. Zriaďovateľom Mestskej krytej plavárne je Mesto Žilina, Námestie obetí komunizmu 1, 011 31 Žilina.

Právny základ transformácie

V súčasnosti je činnosť príspevkových organizácií determinovaná predovšetkým základným právnym predpisom, t.j. zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách“), ktorý upravuje ustanovením § 1 písm. d) zriaďovanie rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií a hospodárenie rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií.

Podľa § 21 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách príspevková organizácia je právnická osoba štátu, obce a vyššieho územného celku, ktorej menej ako 50 % výrobných nákladov je pokrytých tržbami a je na štátny rozpočet, rozpočet obce alebo na rozpočet vyššieho územného celku zapojená príspevkom. Platia pre ňu finančné vzťahy určené zriaďovateľom v rámci jeho rozpočtu.

Podľa § 21 ods. 11 zákona o rozpočtových pravidlách, rozpočtové organizácie alebo príspevkové organizácie zriadené rozhodnutím zriaďovateľa, ktorým je ústredný orgán štátnej správy, obec alebo vyšší územný celok možno zrušiť, zmeniť ich podriadenosť alebo spôsob financovania z rozpočtovej organizácie na príspevkovú organizáciu alebo naopak rozhodnutím zriaďovateľa.

Podľa § 21 ods. 13 zákona o rozpočtových pravidlách, ak rozpočtová organizácia alebo príspevková organizácia zaniká zrušením bez právneho nástupcu, práva a povinnosti prechádzajú dňom zrušenia na zriaďovateľa, ak osobitný zákon neustanovuje inak.

Podľa § 11 ods. 4 písm. l) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení, mestskému zastupiteľstvu je vyhradené zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe.

Dôvody transformácie

Z dôvodu potreby zachovania, skvalitnenia a zefektívnenia funkcií uvedených v zriaďovacej listine, ktoré vykonáva táto príspevková organizácia a v zmysle citovanej právnej úpravy je potrebné pristúpiť k zmene právnej formy príspevkovej organizácie - Mestská krytá plaváreň v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, resp. k zrušeniu predmetnej príspevkovej organizácie a založeniu nového právneho subjektu, a to spoločnosti s ručením obmedzeným (ďalej len „spoločnosť“).

Zriaďovateľ musí pri zrušení príspevkovej organizácie postupovať v súlade s platnou právnou úpravou výberom niektorého z nasledovných spôsobov:

- a) zrušiť príspevkovú organizáciu s právnym nástupcom, t.j. zlúčením, rozdelením alebo splynutím príspevkovej organizácie s inou rozpočtovou alebo príspevkovou organizáciou,
- b) zrušiť príspevkovú organizáciu bez právneho nástupcu prechodom všetkých práv a povinností na zriaďovateľa.

K zrušeniu príspevkovej organizácie mestská krytá plaváreň s právnym nástupcom zlúčením, rozdelením alebo splynutím príspevkovej organizácie s inou rozpočtovou alebo príspevkovou organizáciou nie je možné pristúpiť z dôvodu, že Mesto Žilina nie je zriaďovateľom rozpočtovej alebo príspevkovej organizácie s rovnakým alebo podobným predmetom činnosti.

Zmena právnej formy zrušením príspevkovej organizácie Mestská krytá plaváreň bez právneho nástupcu, prechodom práv a povinností na zriaďovateľa t.j. Mesto Žilina a následným peňažným vkladom mesta Žilina do obchodnej spoločnosti vychádza z možností daných § 8 ods. 9, § 21 ods. 10 až 13 zákona o rozpočtových pravidlách, § 6 zákona Slovenskej národnej rady č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o majetku obcí“) a príslušných ustanovení Obchodného zákonníka.

Podľa § 21 ods. 13 zákona o rozpočtových pravidlách, ak príspevková organizácia zaniká zrušením bez právneho nástupcu, práva a povinnosti prechádzajú dňom zrušenia na zriaďovateľa. Podľa § 6 ods. 5 zákona o majetku obcí, obec môže svoj majetok vložiť ako vklad do základného imania obchodnej spoločnosti alebo môže zo svojho majetku založiť právnickú osobu.

Základnými prínosmi vykonaného procesu zrušenia príspevkovej organizácie a založenia spoločnosti bude:

- a) vystavenie spoločnosti otvorenému trhovému prostrediu, ktoré vytvorí tlak na jej efektívne fungovanie a hospodárenie, to prinesie aj zvýšenú kvalitu v poskytovaní služieb pre občanov mesta Žiliny,
- b) transparentné hospodárenie,
- c) postupné zníženie naviazanosti na výdavkový rozpočet mesta.

Navrhnutý model zmeny právnej formy príspevkovej organizácie na spoločnosť teda predpokladá postupné zníženie výdavkov vynakladaných z rozpočtu mesta na zabezpečenie jej prevádzkových činností a predovšetkým umožní novovzniknutej spoločnosti účinnejšie využívať výhody komerčného prostredia. Pre mesto Žilina sa tým vytvoria predpoklady pre ďalší investičný rozvoj dotknutého subjektu ako aj pre zvýšenie ziskovosti a rentability budúcej spoločnosti, teda mesto počíta v rámci dividendovej politiky s budúcim zapojením tejto organizácie do príjmovej časti rozpočtu.

Charakteristika príspevkovej organizácie - Mestská krytá plaváreň

Názov organizácie:	Mestská krytá plaváreň
Sídlo:	Vysokoškolákov 8, 010 08 Žilina
IČO:	00 652 041
Dátum zriadenia:	01.06.1991
Predmet činnosti:	- platené telovýchovné a rekreačné služby,

- bufetový a stánkový predaj,
- prenájom nebytových priestorov,
- reklamná činnosť – zhotovovanie reklám,
- zberňa tiketov.

Postup pri zmene právnej formy príspevkovej organizácie - Mestská krytá plaváreň na spoločnosť s ručením obmedzeným so 100% majetkovou účasťou mesta

Mesto Žilina ako zriaďovateľ zruší príspevkovú organizáciu - Mestská krytá plaváreň bez právneho nástupcu. Práva a povinnosti príspevkovej organizácie prechádzajú podľa § 21 ods. 13 zákona o rozpočtových pravidlách dňom jej zrušenia bez právneho nástupcu na zriaďovateľa, t.j. Mesto Žilina. Predmetom vkladu do základného imania novozaloženej spoločnosti budú peniaze, tak ako je uvedené v návrhu uznesenia, t.j. peňažný vklad v sume 5.000,- EUR.

Mesto Žilina bude zakladateľom a jediným spoločníkom tejto spoločnosti, ktorá vznikne peňažným vkladom mesta do základného imania. Mesto Žilina ako zakladateľ vykoná na základe zákona o rozpočtových pravidlách, zákona o majetku obcí a Obchodného zákonníka peňažný vklad do spoločnosti.

Prechod práv a povinností vyplývajúci z obchodných a iných vzťahov kontinuálne neprechádza na novú spoločnosť. Navrhuje sa preto k 31.12.2012 zrušenie príspevkovej organizácie a zároveň k ďalšiemu dňu, t.j. 1.1.2013, prevod všetkých práv a povinností z príspevkovej organizácie na novú spoločnosť. Táto spoločnosť bude založená a zapísaná do obchodného registra už v priebehu mesiaca november/december, aby mohla v predstihu na seba prevziať všetky dovtedajšie vzťahy príspevkovej organizácie. Nová spoločnosť bude ešte pred koncom r. 2012 riadnym subjektom práv a povinností a bude na seba preberať (dohodami o zmene záväzku/nepomenovanými dohodami o prevzatí práv a povinností/dodatkami k zmluvám) všetky práva a záväzky z dovtedajších vzťahov príspevkovej organizácie, a to s účinnosťou k 1.1.2013. Všetky doterajšie vzťahy tak budú kontinuálne pokračovať. Je záujmom Mesta Žilina, aby doterajší riaditeľ príspevkovej organizácie bol následne aj konateľom novej spoločnosti (a zabezpečila sa tak kontinuita riadenia Mestskej krytej plavárne).

Majetok zverený do správy príspevkovej organizácie sa „odzverí“ a vráti späť Mestu Žilina. Po vzniku spoločnosti budú uzatvorené nové dodávateľské a odberateľské vzťahy, resp. sa uzavrujú dohody o prevode práv a povinností zo zmluvných vzťahov z príspevkovej organizácie. Riziká vyplývajúce z neznámych záväzkov alebo rizík znáša Mesto Žilina, keďže podľa zákona o rozpočtových pravidlách, ak príspevková organizácia zaniká zrušením bez právneho nástupcu, práva a povinnosti prechádzajú dňom zrušenia na zriaďovateľa. Právnym nástupcom príspevkovej organizácie v súdnych sporoch sa stane a aj zostane Mesto Žilina, nakoľko nová spoločnosť vznikne *ex nihilo*, t.j. „na zelenej lúke“ nezávisle od príspevkovej organizácie.

Prechod pracovnoprávných vzťahov sa vykoná v súlade so Zákonníkom práce a právom Európskej únie. Podľa ustanovenia § 28 ods. 1 zákona č. 311/2011 Z. z. Zákonníka práce, ak sa prevádza zamestnávateľ alebo časť zamestnávateľa alebo ak sa prevádza úloha alebo činnosť zamestnávateľa alebo ich časť k inému zamestnávateľovi, prechádzajú práva a povinnosti z pracovnoprávných vzťahov voči prevezeným zamestnancom na preberajúceho

zamestnávateľa. Práva a povinnosti z pracovnoprávných vzťahov zamestnancov Mestskej krytej plavárne zostávajú po prechode na spoločnosť zachované.

Vzťah medzi Mestom Žilina ako zakladateľom a spoločnosťou so 100% majetkovou účasťou mesta, bude vzťahom zakladateľa a spoločnosti, kde všetky právne náležitosti budú špecifikované v zakladateľskej listine spoločnosti. Postavenie orgánov spoločnosti, a to valného zhromaždenia, konateľa/ov a ich vzájomné vzťahy budú vymedzené v zakladateľskej listine spoločnosti. Výkon práv jediného spoločníka v spoločnosti so 100% majetkovou účasťou mesta bude vykonávať mesto Žilina, ako jej zakladateľ.

V zmysle ustanovení Obchodného zákonníka, ak má spoločnosť jediného spoločníka, vykonáva tento spoločník pôsobnosť valného zhromaždenia. Rozhodnutie jediného spoločníka urobené pri výkone pôsobnosti valného zhromaždenia musí mať písomnú formu a musí ho podpísať. V návrhu zakladateľskej listiny bude vytvorený priestor pre spoločníka, aby prostredníctvom valného zhromaždenia rozhodoval vo všetkých zásadných otázkach spoločnosti, a to najmä v oblastiach personálneho obsadenia, odmeňovania a podmienok výkonu funkcií členov orgánov spoločnosti, ako aj v ďalších oblastiach týkajúcich sa zásadných otázok fungovania spoločnosti.

Založenie spoločnosti predpokladá prípravu zakladateľskej listiny a konštituovanie orgánov spoločnosti s vymedzením ich pôsobnosti. Peňažný vklad musí byť splatený pred zápisom výšky základného imania spoločnosti do obchodného registra. Peňažný vklad do spoločnosti, sa musí uviesť v zakladateľskej listine. Hodnota peňažného vkladu bude 5.000,- EUR. Prípadné zvýšenie základného imania môže byť zrealizované aj nepeňažným vkladom. Návrh na zápis do obchodného registra sa musí podať do 90 dní od podpísania zakladateľskej listiny alebo od doručenia listiny, ktorou sa preukazuje živnostenské alebo iné podnikateľské oprávnenie.

Identifikácia majetku, práv a záväzkov príspevkovej organizácie Mestská krytá plaváreň

Po schválení návrhu zrušenia príspevkovej organizácie Mestská krytá plaváreň a založenia spoločnosti bude prebiehať proces detailnej identifikácie majetku, práv a záväzkov príspevkovej organizácie, a na základe toho vymedzenie predmetu prevádzanej majetkovej podstaty a ostatných práv a povinností na mesto a následne na novú mestskú spoločnosť, vykonaním nasledujúcich úkonov:

- účtovná závierka,
- vymedzenie transformovaného majetku:
 - súpis majetku
 - listy vlastníctva – pozemky a stavby
 - identifikácia skutkového stavu majetku v procese znaleckého dokazovania
 - zosúladenie účtovného stavu majetku so skutočným stavom identifikovaným v procese znaleckého dokazovania,
- zoznam licencií, certifikátov, oprávnení,
- súpis zmluvných vzťahov vrátane posúdenia rizík s nimi spojených
 - dodávateľsko-odberateľské vzťahy, nájomné zmluvy

- zoznam zamestnancov (ich kvalifikačná štruktúra, organizačná štruktúra podniku, pracovno-právne dokumenty)
- súdne spory, právne a iné potenciálne riziká, určenie druhu a výšky pohľadávok a záväzkov,
- príprava zakladateľskej listiny, zloženie členov orgánov spoločnosti,
- riešenie pracovnoprávnych vzťahov (zamestnanci),
- dohoda zamestnávateľa o počte zamestnancov, ktorí sa v rámci zmeny právnej formy príspevkovej organizácie delimitujú k novému (preberajúcemu) zamestnávateľovi, súčasťou dohody je zoznam preberajúcich zamestnancov,
- písomná informácia doterajšieho zamestnávateľa (príspevkovej organizácie) pre zástupcov zamestnancov (príslušnú odborovú organizáciu, resp. priamo zamestnancov) o plánovanom prechode práv a povinností podľa ustanovenia § 29 Zákonníka práce z príspevkovej organizácie na novú spoločnosť,
- písomné oznámenie preberajúceho zamestnávateľa (spoločnosti) zamestnancom, že sa stane ich zamestnávateľom („Oznámenie o prechode práv a povinností vyplývajúcich z pracovnoprávneho vzťahu z pôvodného zamestnávateľa na novú spoločnosť“, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou pracovnej zmluvy zamestnancov),
- povinnosť príspevkovej organizácie odhlásiť zamestnancov z príslušnej pobočky Sociálnej poisťovne a z príslušných pobočiek zdravotných poisťovní
- povinnosť prihlásiť zamestnancov do príslušnej pobočky Sociálnej poisťovne a do príslušných pobočiek zdravotných poisťovní,
- vypracovanie organizačno-právnych noriem spoločnosti (napr. stanovy, organizačný poriadok, mzdový poriadok, príp. pracovný poriadok),
- prevod majetku z mesta,
- prevod, resp. uzatvorenie všetkých potrebných obchodno-právnych vzťahov tak, aby novovzniknutá spoločnosť mohla začať svoju činnosť najneskôr od 1.1.2013.

Výdavky spojené so zrušením príspevkovej organizácie mestská krytá plaváreň a založením novej spoločnosti predstavujú najmä:

- účtovné, poradenské a audítorské služby,
- poplatok za vydanie osvedčenia o živnostenskom oprávnení (za každú voľnú živnosť 5€, za každú remeselnú a viazanú živnosť 15€),
- súdny poplatok za zápis spoločnosti do obchodného registra (331,50 €),
- bankové poplatky (zrušenie účtov príspevkovej organizácie a zriadenie účtov spoločnosti, resp. prevod účtov)
- záväzky príspevkovej organizácie, ktoré prejdú na mesta Žilina,
- peňažný vklad do novej spoločnosti (5.000,- EUR).

Všetky výdavky spojené so zrušením príspevkovej organizácie Mestská krytá plaváreň a založením novej spoločnosti nemožno v súčasnom období presne predpokladať a vyčíslieť.

Finančnou výhodou navrhnutého modelu zmeny právnej formy príspevkovej organizácie na spoločnosť sú dlhoročné skúsenosti z prevádzkovania a hospodárenia v oblasti prevádzky mestskej krytej plavárne. Z týchto skúseností môže spoločnosť čerpať aj do budúcnosti a túto skutočnosť môžeme považovať za výhodu transformácie. Životaschopnosť tejto organizácie je daná aj jej schopnosťou dosahovať výborné výsledky hospodárenia už počas jej existencie

ako príspevkovej organizácie (príjem rozpočtu mesta za rok 2012 je 90.000,- EUR z prebytku hospodárenia príspevkovej organizácie za rok 2011).

Materiál bol prerokovaný Komisiou finančnou, Komisiou kultúry, športu CR a MR a Mestskou radou bez pripomienok s odporučením schváliť ho.